Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije

2006 2026
DA JE VJEČNA CRNA GORA

Broj: 01-430/26-322/4

Podgorica 01.09.2026. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 53 stav 1 tačka 1 i stav 2, a u vezi sa članom 23 stav 1 i članom 34 Zakona o kontroli državne pomoći ("Službeni list CG", br. 89/25 i 70/26), člana 19 stav 1 tačka 8 i člana 26 stav 1 tačka 5 Zakona o zaštiti konkurencije ("Službeni list CG", br. 46/26) i na osnovu člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), odlučujući u postupku pokrenutom po Prijavi državne pomoći podnijetoj od strane Sekretarijata za preduzetništvo Opština Bijelo Polje, na adresi Ul. Nedjeljka Merdovića bb, Crna Gora, koja je evidentirana kod Agencije za zaštitu konkurencije pod br. 05-430/26-322/1 od 15.05.2026. godine, a po predlogu Sektora za kontrolu državne pomoći - Odsjek za prethodnu kontrolu, donosi

R J E Š E Nj E

I UTVRĐUJE SE da je prijavljena izmjena državne pomoći na osnovu Predloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zona „Nedakusi", „Cerovo", „Vraneška dolina", „Bistrička dolina", „Rakonje-Ravna Rijeka" i „Ribarevine-Poda" u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

II Ovo rješenje se objavljuje na internet stranici Agencije za zaštitu konkurencije www.azzk.me.

O b r a z l o ž e n j e

I PRIJAVA DRŽAVNE POMOĆI

Sekretarijat za preduzetništvo Opštine Bijelo Polje podnio je Prijavu državne pomoći br. 15-354/26-84/1, zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**") pod br. 05-430/26-322/1 od od 15.05.2026.godine (u daljem tekstu: „**Prijava**"), kojim je na ocjenu usklađenosti dostavljen Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zona „Nedakusi", „Cerovo", „Vraneška dolina", „Bistrička dolina", „Rakonje-Ravna Rijeka" i „Ribarevine-Poda".

U prilogu Prijave dostavljen je Obrazac 1 - Prijave državne pomoći, List nepokretnosti 3231 KO Bijelo Polje, Izjavu Opštine Bijelo Polje - Sekretarijata za preduzetništvo, Situacija terena ovlašćene agencije Geodeting doo, kao i Zahtjev investitora "Eko Meduza " kompanije za preradu i proizvodnju voća i povrća, Bijelo Polje br. D- 15-354/26-96 OD 02. 04. 2026. godine za upis katastarskih parcela 14/2,12/1,13/2,13/1,15/1,15/2, KO Bijelo Polje za upis u Biznis zonu „Nedakusi", kojoj fizički I pripadaju. U prilogu zahtjeva je i dopuna zahtjeva doo Eko Medusa sa prilogom Situacije terena ovlašćene agencije Geodeting doo.

Shodno članu 6 Uredbe o biznis zonama Sekretarijat za preduzetništvo Opštine Bijelo Polje

je dostavio Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zone „Nedakusi ", „Cerovo", „Vraneška dolina ", „Bistrička dolina ", „ Rakonje - Ravna Rijeka "i „Ribarevine – Poda ", na davanje mišljenja.

Skupština Opštine Bijelo Polje je uz prethodno pribavljeno mišljenje Komisije za kontrolu državne pomoći br. 01-21/3 od 07. 05. 2018. godine i date saglasnosti Ministarstva ekonomije br. 313/142/2018-2 od18.05.2018. godine donijela Odluku o osnivanju biznis zona „Nedakusi", „Cerovo ", „Vraneška dolina ", „Bistrička dolina ", „Rakonje - Ravna Rijeka "i „Ribarevine – Poda "(Službeni list CG- Opštinski propisi br. 19/18).

U Prijavi se navodi da se dana 02.04.2026. godine, obratila firma DOO „EKO MEDUZA", PIB 02820340, sa zahtjevom br.15-354/26-96 za upis katastarskih parcela 12/1, 13/1, 13/2, 14/2, 15/1, 15/2, list nepokretnosti 3213, KO Bijelo Polje, opština Bijelo Polje u Biznis zonu „Nedakusi". Takođe je u Zahtjevu naglašeno da su sve navedene parcele, osim KP 14/2 bile upisane u tabeli koja se odnosi na državno vlasništvo, ali su u međuvremenu prešle u privatno vlasništvo.

Investitor je u prostorijama Sekretarijata za preduzetništvo -Opština Bijelo Polje prezentovao svoje buduće investicije koje su ocijenjene kao vrlo značajne za privredni razvoj kako same Biznis zone „Nedakusi ", tako i ukupne privrede Bijelog Polja.

U obrazcu prijave naveden je kratki opis cilja mjere pomoći:

- Davanje zemljišta u zakup do trideset godina, uz plaćanje godišnje zakupnine od 0,01 €/m2, dok će zakupnina parcela iz tabele 1 člana 2 biti definisana ugovorom iz člana 9 stav 2 ove Odluke.
- Oslobađanje od plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta,
- Oslobađanje od plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva,
- Oslobađanje od plaćanja prireza na porez na dohodak fizičkog lica,
- Oslobađanje od plaćanja poreza na nepokretnosti iznad 0,1 % od tržišne vrijednosti nepokretnosti.,

II OPIS PREDLOGA ODLUKE

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG", br. 02/18, 34/19, 38/20 i 50/22), člana 34 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Bijelo Polje („Sl. List CG-opštinski propisi" br. 19/18), člana 4 i 6 Uredbe o biznis zonama („Službeni list CG", br. 77/16 i 38/17), Skupština opštine Bijelo Polje, planirano je da se na sjednici donese Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zona „Nedakusi", „Cerovo", „Vraneška dolina", „Bistrička dolina", „Rakonje- Ravna Rijeka" i „Ribarevine – Poda".

U Odluci o osnivanju biznis zona „Nedakusi", „Cerovo", „Vraneška dolina", „Bistrička dolina", „Rakonje- Ravna Rijeka" i „Ribarevine – Poda" („Službeni list CG-opštinski propisi" br. 19/18, 48/18, 26/22 i 13/26) u članu 2 stav 1 tačka 1 poslije riječi „ukupne površine" površina „936 723/m²" zamjenjuje se površinom „937 702/m²", poslije riječi „u privatnoj svojini" površina „729 263/m²" zamjenjuje se površinom „752 848/m²", poslije riječi „u državnoj svojini" površina „207 460/m²" zamjenjuje se površinom „184 854/m²".

- u tabeli broj 1 tačka 1 koja se odnosi na privatno vlasništvo, dodaju se podaci za šest katastarskih parcela sa pripadajućim objektima ili bez njih, i u zbiru tabele „ukupna površina" broj „671533" zamjenjuje se brojem „690743", broj „57730" zamjenjuje se brojem „62105", a broj „729263" zamjenjuje se brojem „752848".

83	12/1	9759	2445	12204	3213		Bijelo Polje
84	13/1	525		525	3213		Bijelo Polje
85	13/2	6166	1930	8096	3213		Bijelo Polje
86	14/2	1971		1971	3213		Bijelo Polje
87	15/1	684		684	3213		Bijelo Polje
88	15/2	105		105	3213		Bijelo Polje
UKUPNA POVRŠINA		**690743**	**62150**	**752848**	**Privatno vlasništvo**		

- U tabeli broj 2 tačka 1 koja se odnosi na državno vlasništvo u Biznis zoni „Nedakusi", usljed prelaska katastarskih parcela br. 12/1, 13/1, 13/2, 15/1 i 15/2 KO Bijelo Polje u privatno vlasništvo, brišu se svi podaci iz tabela pod rednim brojevima „6, 7 i 15". Shodno tome, u zbiru tabele „ukupna površina" broj „184353" zamjenjuje se brojem „166122", broj „23107" zamjenjuje se brojem „18732", a broj „207460" zamjenjuje se brojem „184854".

U stavu 3 poslije riječi „ukupna površina katastarskih parcela svih biznis zona iznosi" površina „2 210 022 m²" zamjenjuje se površinom „2 211 001 m²", a poslije riječi „u privatnoj svojini" površina „1 208 125 m²" zamjenjuje se površinom „1 231 710 m²", poslije riječi „u državnoj svojini" površina „1.001.897 m²" zamjenjuje se površinom "979 291m2".

III OCJENA USKLAĐENOSTI

U skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, član 107 stav 1, definisano je da osim ako Ugovorima nije drugačije određeno, svaka pomoć koja je dodijeljena od strane države članice ili putem državnih resursa u bilo kojem obliku koja narušava ili prijeti da će narušiti konkurenciju dovođenjem u povoljniji položaj određenih preduzeća ili proizvodnju određene robe, u mjeri u kojoj utiče na trgovinu između država članica, nespojiva je sa unutrašnjim tržištem.

Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane[1] (u daljem tekstu: „**SSP**") u članu 73 stav 1 tačka iii, definiše da je zabranjena svaka državna pomoć koja narušava ili prijeti da naruši konkurenciju favorizovanjem određenih privrednih društava ili određenih proizvoda. SSP dalje ustanovljava obaveze države Crne Gore u dijelu politike državne pomoći, i između ostalog, precizira da: svi postupci suprotni ovom članu će se ocjenjivati na osnovu kriterijuma koji proizlaze iz primjene pravila o konkurenciji koji se primjenjuju u Zajednici, posebno čl. 81,

[1] Zakon o ratifikaciji Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Republike Crne Gore, s druge strane ("Službeni list CG", br. 7/07).

82, 86 i 87 (član 87 sada: član 107) Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice.

Član 2 Zakona definiše državnu pomoć kao pomoć koja kumulativno ispunjava sljedeće uslove:

1) -pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz javnih sredstava, odlukom Vlade Crne Gore, nadležnog organa državne uprave ili nadležnog organa lokalne samouprave, privrednog društva u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne samouprave i pravnog lica koje upravlja i raspolaže sredstvima javnih prihoda i državnom imovinom u skladu sa zakonom, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;
2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;
3) pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, vrste djelatnosti, mjesta poslovanja ili mjesta registracije privrednog društva, ili je namijenjena jednom privrednom društvu ili se pruža proizvodnji određene robe; i
4) pomoć koja ugrožava ili može da ugrozi konkurenciju i utiče ili može da utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Da bi mjera predstavljala državnu pomoć moraju kumulativno biti ispunjena četiri uslova, odnosno: da je pomoć dodijeljena od strane države ili iz sredstava države, da predstavlja selektivnu ekonomsku prednost i da narušava ili prijeti da naruši konkurenciju i da utiče na trgovinu između država članica. S tim uvezi, Agencija je cijenila ispunjenost navedenih uslova u odnosu na Mjere.

Prilikom analize predmetnog programa, Agencija je utvrdila da je Vlada Crne Gore donijela je Uredbu o biznis zonama („Sl. list Crne Gore ", br. 77/16 i 38/17) (u daljem tekstu: „Uredba"), kojom se uređuju uslovi osnivanja biznis zona, klasifikacija prema strateškom značaju, uspostavljanje, uređenje, upravljanje i unaprjeđenje infrastrukture. Uredba je od strane Komisije za kontrolu državne pomoći Rješenjem broj: 01-71/1 od 27.09.2016. godine, ocijenjena kao usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Uredbom se utvrđuje da se odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći.

Lokacija biznis zone može biti u državnoj svojini, svojini jedinice lokalne samouprave ili u privatnoj svojini. Ako je lokacija ili dio lokacije biznis zone u privatnom vlasništvu, odluka o osnivanju biznis zone od lokalnog značaja, naročito sadrži međusobna prava i obaveze osnivača i vlasnika.

Predlogom uredbe o biznis zonama predviđeno je da biznis zone može osnivati kako lokalna samouprava, tako i država, odnosno biznis zone su podijeljenje u dvije kategorije: - biznis zone od strateškog značaja koje osniva država, i - biznis zone od lokalnog značaja koje osniva jedinica lokalne samouprave.

Predlogom uredbe utvrđeno je da se odluka o osnivanju biznis zone, kako strateške tako i lokalne, donosi, između ostalog, i uz prethodno mišljenje organa nadležnog za kontrolu državne pomoći. Predlog uredbe o biznis zonama predviđa i infrastrukturno opremanje biznis zone, koje osnivač, odnosno upravljač može da povjeri korisniku biznis zone ugovorom o poslovanju, u skladu sa pravilima državne pomoći.

U članu 15 Predloga uredbe o biznis zonama definisane su olakšice, i to naročito doprinos za obavezno socijalno osiguranje na zarade (doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinos za zadravstveno osiguranje, doprinos za osiguranje od nezaposlenosti) i doprinos za Fond rada, i porez na dohodak fizičkih lica. Visina ovih olakšica utvrđena je do maksimalno dozvoljenog intenziteta od 60% za srednja, odnosno 70% opravanih troškova za mala privredna društva. Korisnici biznis zona ove olakšice mogu da koriste najduže pet godina od dana zapošljavanja lica u biznis zoni.

Takođe, korisnik biznis zone ima pravo i na druge olakšice u skladu sa zakonom i posebnim propisima kojima se uređuje državna pomoć, s tim što zajedno ne smiju preći najveći dozvoljeni iznos podsticaja.

Uredbom se biznis zona definiše kao prostor namijenjen za plansko korišćenje od strane većeg broja privrednih subjekata iz oblasti proizvodnje ili usluga u okviru kojeg privredni subjekti ostvaruju određene olakšice. Uredbom su precizno definisani korisnici državne pomoći kao privredna društva koja obavljaju određenu djelatnost na prostoru predviđenom za osnivanje biznis zone, a koji zadovoljavaju uslove javnog poziva koji objavljuje jedinica lokalne samouprave.

Nadalje, Komisija za kontrolu državne pomoći je Rješenjem br. 01-21/3 od 07.05.2018. godine ocijenila da Odluka o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", 4 "Bistrička dolina", "Rakonje - Ravna Rijeka" i "Ribarevine - Poda" u Opštini Bijelo Polje, ispunjava sva četiri kumulativna kriterijuma državne pomoći, te da je ista usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći.

Predlogom gore navedene Odluke je predviđeno osnivanje šest biznis zona, i to:

- Biznis zona „Nedakusi", koja predviđa zemljište obuhvaćeno dijelom DUP – a industrijske zone i područja terminala u granicama: obalom Lima do kraja Pruške nizvodno do Strojtaničkog mosta, zatim Strojtaničkim putem sjeverozapadno do željezničke pruge, zatim prugom takođe do početka Pruške, ukupne površine 935.039 m², od čega je u privatnoj svojini 727.579 m² (70 katastarskih parcela), a u državnoj svojini 207.460 m² (43 kat.parcela).
- Biznis zona „Cerovo", koja obuhvata zemljište i objekte skladišta „Cerovo", ukupne površine 313.877 m², u državnoj svojini (43 katastarske parcele).
- Biznis zona „Vraneška dolina", koja obuhvata zemljište pored putnog pojasa regionalnog puta Slijepač most – Pljevlja, u dijelu Slijepač most – Kovren, ukupne površine 532.125 m², u privatnoj svojini (133 kat.parcele), i ista je razvrstana na 31 lokalitet.
- Biznis zona „Bistrička dolina", koja obuhvata zemljište od ušća rijeke Bistrice u Lim, zatim uzvodno dolinom rijeke Bistrice do naselja Bistrica, ukupne površine 939.484 m², od čega je u privatnoj svojini 278.918 m² (91 kat. parcela), a u državnoj svojini 660.566 m² (29 kat.parcela), i ista je razvrstana u 19 lokaliteta.
- Biznis zona „Rakonje - Lijeva Rijeka", koja obuhvata zemljište pored putnog pojasa

magistralnog puta Bijelo Polje – Podgorica, u dijelu od podvožnjaka Rakonje do Ravne rijeke, ukupne površine 153.609 m², od čega je u privatnoj svojini 95.931 m² (32 kat.parcele), a u državnoj svojini 57.678 m² (3 kat.parcele), i ista je razvrstana na 11 lokaliteta.
• Biznis zona „Ribarevine - Poda", koja obuhvata zemljište pored putnog pojasa magistralnog puta Ribarevine – Berane, u dijelu od mosta Ribarevine do Poda, ukupne površine 428.588 m², od čega je u privatnoj svojini 205.538 m² (101 kat.parcela), a u državnoj svojini 223.050 m² (7 kat.parcela), i ista je razvrstana na 13 lokaliteta

Takođe, Rješenjem Savjeta Agencije br. 01-392/6 od 08.11.2018. godine, Predlog Odluke o izmjenama i dopunama odluke o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje - Ravna Rijeka" i "Ribarevine - Poda" u Opštini Bijelo Polje je ocijenjen kao usklađen sa Zakonom.

Mišljenjem Savjeta Agencije br. 01-430/22-384/7 od 13.05.2022. godine, ocijenjeno je da je Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zona „Nedakusi", „Cerovo", „Vraneška dolina", „Bistrička dolina", „Rakonje-Ravna Rijeka" i „Ribarevine-Poda", u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG", br. 12/18).

Takodje, Mišljenjem Savjeta Agencije br. 01-430/25-475/4 od 29.10.2025. godine, ocijenjeno je da je Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju biznis zona „Nedakusi", „Cerovo", „Vraneška dolina", „Bistrička dolina", „Rakonje-Ravna Rijeka" i „Ribarevine-Poda", u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG", br. 89/25).

Imajući u vidu da se Predlogom odluke uvećava ukupna površina biznis zona, Agencija je utvrđivala usklađenost sa Uredbom.

Imajući u vidu da se Predlogom izmjena i dopuna Odluke neznatno samo uvećava ukupna površina zona, to isto nije od uticaja na promjenu uslova pod kojima korisnici zona ostvaruju olakšice, a koja pitanja su riješena Rješenjem Komisije za kontrolu državne pomoći.

Saglasno odredbi člana 23 stav 2 Zakona, ako Agencija nakon prethodnog ispitivanja ili sprovedenog ispitnog postupka utvrdi da je prijavljena državna pomoć u skladu sa ovim zakonom, donijeće rješenje o usklađenosti.

Uvidom u dostavljeni Predlog odluke, Agencija je našla da se istim ne mijenja u bitnom činjenično stanje na osnovu kog su Odluka o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje - Ravna Rijeka" i "Ribarevine - Poda" u Opštini Bijelo Polje i Predlog Odluke o izmjenama i dopunama odluke o osnivanju biznis zona "Nedakusi", "Cerovo", "Vraneška dolina", "Bistrička dolina", "Rakonje - Ravna Rijeka" i "Ribarevine - Poda" u Opštini Bijelo Polje, ocijenjenji kao usklađeni sa Zakonom, te da Predlog odluke nije od uticaja na promjenu uslova pod kojima korisnici zona ostvaruju olakšice, a koja pitanja su riješena Rješenjem Komisije za kontrolu državne pomoći br. 01-21/3 od 07.05.2018. godine i Rješenjem Savjeta Agencije br. 01-392/6 od 08.11.2018. godine.

Na osnovu citirane zakonske odredbe, a imajući u vidu iznijeto, odlučeno je kao kao u stavu I dispozitiva ovog rješenja.

Dodatno, na osnovu člana 34 stav 1 Zakona, stavom II dispozitiva ovog rješenja je odlučeno da se ovo rješenje objavi na internet stranici Agencije www.azzk.me.

Odredbom člana 34 stav 2 Zakona je propisano da su prije objavljivanja rješenja iz stava 1 istog člana stranke i zainteresovane strane u postupcima pred Agencijom dužne da po prijemu rješenja, bez odlaganja, obavijeste Agenciju koji podaci iz rješenja treba da budu obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne.

Sekretarijat za preduzetništvo Opštine Bijelo Polje ima pravo da obavijesti Agenciju koji podaci iz ovog rješenja treba da budu obuhvaćeni obavezom čuvanja poslovne tajne, u skladu sa Saopštenjem Komisije C (2003) 4582 od 1. decembra 2003. godine o profesionalnoj tajni u odlukama o državnoj pomoći (SL C 297, 09.12.2003, str. 6-9) (u daljem tekstu: „**Saopštenje**"), koje se u Crnoj Gori primjenjuje kao Prilog 5.2. Pravilnika, ukoliko Sekretarijat za preduzetništvo Opština Bijelo Polje osnovano smatra da ovo rješenje sadrži takve podatke. Saglasno stavu 35 Saopštenja, Sekretarijat za preduzetništvo Opština Bijelo Polje ima pravo da u roku od 15 (petnaest) radnih dana od dana prijema ovog rješenja, o prednjem obavijesti Agenciju, uz dostavljanje predloga anonimizirane verzije ovog rješenja. Ukoliko Sekretarijat za preduzetništvo Opština Bijelo Polje u roku propisanom Saopštenjem ne obavijesti Agenciju, ovo rješenje će se objaviti u cjelosti na internet stranici Agencije, u skladu sa stavom 26 Saopštenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

PREDSJEDNICA SAVJETA
Jasna Vujović

Dostavljeno:
- Sekretarijatu za preduzetništvo Opština Bijelo Polje, na adresi Ul. Nedjeljka Merdovića bb,
- u spise predmeta, i
- a/a.